



PRIM MINISTRU

1281 / 07.08  
DATA 20.08.2020

439, 20.08.2020

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit.a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și pentru completarea art. 51 din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, inițiată de domnul deputat PMP Emil Marius Pașcan și un grup de parlamentari PMP, independenți (**Bp. 314/2020**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare:

- modificarea art. 84 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilește modul de calcul al pragului electoral, eliminându-se sintagma "*sau 20% din totalul voturilor valabil exprimate în cel puțin 4 circumscripții electorale*";

- completarea art. 51 din *Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), prin care se propune ca în cazul alianțelor politice și a celor electorale, la pragul electoral de 5% să se adauge, pentru al doilea membru al alianței, 3% din voturile valabil exprimate pe întreaga țară, iar începând cu cel de-al treilea membru al alianței câte un procent din voturile valabil exprimate în toate circumscripțiile electorale, fără a se putea depăși 10% din aceste voturi.

## II. Observații

1. Cu caracter general, semnalăm că, în ceea ce privește modificarea *Legii nr. 208/2015*, se poate pune în discuție respectarea recomandărilor Comisiei de la Veneția cuprinse în Raportul explicativ adoptat în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare (Veneția, 18-19 oct. 2002), a *Codului bunelor practici în materie electorală adoptat de Comisia de la Veneția* și implicit a jurisprudenței Curții Constituționale cu privire la această problematică (a se vedea *Decizia nr.51/2012* și *Decizia nr.682/2012*).

Astfel, Curtea Constituțională, în *Decizia nr.682/2012*, reține:

*"2.13. Astfel cum a reținut și Curtea Constituțională în jurisprudența invocată, Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), accentuează stabilitatea unor reguli ale dreptului electoral, "în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor". În același document se mai statuează că "ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (cel puțin un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic".*

*2.14. Subliniind aceleași principii, Raportul asupra calendarului și inventarului criteriilor politice de evaluare a alegerilor adoptat de Consiliul pentru alegeri democratice cu ocazia celei de-a 34-a Reuniuni (Veneția, 14 octombrie 2010) reține, totodată, că "orice reformă care vizează legislația electorală care urmează să se aplice unor alegeri trebuie să aibă loc suficient de devreme pentru a putea fi cu adevărat aplicabilă". Cu toate acestea, în anumite situații, "pot fi acceptate excepții de la regula de un an, de exemplu, dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute, sau pentru a rectifica legislația electorală, acolo unde aceasta ar aduce atingere drepturilor recunoscute la nivel internațional"*

Concluzionând, Curtea Constituțională, invocând *principiul stabilității legislației în materie electorală*, a statuat că *"modificarea (n.n. - legislației electorale) trebuie să respecte principiul securității juridice,*

*respectiv să nu intervină (cu unele excepții admisibile) cu mai puțin de un an înainte de alegeri".*

Deși instanța constituțională nu a circumstanțiat excepțiile de la regula interdicției de modificare a legislației electorale cu mai puțin de un an înainte de eventuale alegeri, aceasta a precizat totuși că în analiza sa "a avut în vedere și recomandările formulate de Comisia de la Veneția în Codul bunelor practici în materie electorală (par. 64-66)".

Astfel, întrucât, pe de o parte, modificarea Legii nr.218/2015 privește un aspect esențial în sensul Codului bunelor practici în materie electorală adoptat de Comisia de la Veneția, respectiv sistemul de vot cu referire la pragul electoral, și, pe de altă parte, intervine cu aproximativ 6 luni înaintea alegerilor generale din 2020, apreciem că măsurile propuse sunt de natură a aduce atingere principiilor statuate de Curtea Constituțională în aplicarea art.1 alin. (5) din Constituția României, republicată, interpretat în concordanță cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, cu raportare și la Codul bunelor practici în materie electorală adoptat de Comisia de la Venetia.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Ludovic ORBAN**

**PRIM-MINISTRU**

**SENATUL ROMÂNIEI**